

**Rekurskommission  
Interkantonale Vereinbarung  
Lotterien und Wetten**

## **Geschäftsbericht 2013**

Gemäss Art. 9 Abs. 2 der interkantonalen Vereinbarung vom 7. Januar 2005 über die Aufsicht sowie die Bewilligung und Ertragsverwendung von interkantonal oder gesamtschweizerisch durchgeführten Lotterien und Wetten (IVLW) unterbreitet die Rekurskommission (RK) der Fachdirektorenkonferenz Lotteriemarkt und Lotteriegesezt (FDKL) jährlich einen Geschäftsbericht mit Jahresrechnung zur Genehmigung.

Mit der Zustellung des vorliegenden Geschäftsberichtes samt Jahresrechnung an die FDKL wird diese Verpflichtung für das Jahr 2013 erfüllt.

## **1. Zusammensetzung der Rekurskommission**

Im Jahre 2013 blieb die Zusammensetzung der Rekurskommission unverändert. Folgende nebenamtlich tätige Mitglieder, welche von der FDKL gewählt worden sind, gehören ihr an:

### ***Präsident*** (von der FDKL gewählt)

Prof. Dr. Claude Rouiller, Rechtsanwalt und Notar, ehem. Bundesgerichtspräsident, Vizepräsident des *International Labour Organisation Administrative Tribunal (UN)*, in Lutry

### ***Vizepräsident*** (von der RK ernannt)

Kurt Schwander, Rechtsanwalt, Richter am Zwangsmassnahmengericht des Kantons Thurgau, Teilzeitmitarbeiter im Rechtsdienst des thurgauischen Departements für Erziehung und Kultur, in Frauenfeld

### ***Richter***

Prof. Dr. Anne Petitpierre, Rechtsanwältin, Honorarprofessorin an der Universität Genf und Professorin an der Universität Lugano, in Genf

Francesca Lepori Colombo, Rechtsanwältin und Notarin, ehem. Grossrätin des Kantons Tessin, in Locarno

Prof. Dr. Hugo Casanova, Rechtsanwalt, Kantonsrichter am Kantonsgericht Freiburg (Verwaltungsrechtliche Abteilung), Titularprofessor der Universität Freiburg, in Freiburg

### ***Ersatzrichter***

Dr. Robert Zimmermann, Kantonsrichter am waadtländischen Kantonsgericht (Verwaltungs- und öffentlichrechtlichen Abteilung), in Lausanne,

Dr. Franz Schlauri, Rechtsanwalt, ehem. Abteilungspräsident am Versicherungsgericht des Kantons St. Gallen, in St. Gallen

Lucia Omlin, Rechtsanwältin und Notarin, Kantonsrätin des Kantons Obwalden, in Sachseln

### ***Juristische Sekretäre*** (von der RK ernannt)

RA Paul Constantin, Gerichtsschreiber am Kantonsgericht Wallis, in Sitten (*deutsch*)

RA Simon Perroud, Mitarbeiter der Lausanner Anwaltspraxis MCE, in Lausanne (*französisch*).

Ausserdem führt RA Perroud das Verwaltungssekretariat der Rekurskommission.

Am 25. November 2013 wählte die FDKL die Mitglieder der Rekurskommission für eine neue vierjährige Amtsperiode ab 1. Januar 2014 wieder. Für dieselbe Amtsperiode erneuerte sie das Mandat des Präsidenten (*Rouiller*). Am 4. Dezember 2013 ernannte die Rekurskommission Richter *Schwander* für eine neue Amtsperiode zu ihrem Vizepräsidenten.

## 2. Gerichtliche Tätigkeit

Im Berichtsjahr 2013 beschäftigte sich die Rekurskommission mit folgenden Beschwerden:

### *Verfahren 09.12 (X)*

Diese Beschwerde betraf einen Nichteintretensentscheid der Comlot vom 14. Juni 2012. Der Beschwerdeführer verlangte einen Entscheid über die Rechtmässigkeit der Tätigkeiten einer Firma in der Schweiz, welche ein komplexes Marketingsystem auf verschiedenen Ebenen betreibt, das gewisse Ähnlichkeiten mit sogenannten *Schneeballsystemen* haben soll.

Die Rekurskommission hat ihr Urteil am 18. April 2013 gefällt. Sie hat den Nichteintretensentscheid der Comlot geschützt, da der Beschwerdeführer kein schützenswertes Interesse hatte, um einen materiellen Entscheid der Comolot zu erwirken.

Der französischsprachige juristische Sekretär wirkte an der Bearbeitung des Urteils mit.

Das Urteil der Rekurskommission wurde beim Bundesgericht nicht angefochten.

### *Verfahren 10.12 (Y)*

Diese Beschwerde wurde gegen eine von der Comlot am 20. September 2012 erlassene Zwischenverfügung eingereicht.

Zu einer Verfahrensverzögerung kam es wegen einer Beschwerde, welche die *Société de la Loterie de la Suisse romande* - eine der beiden Beklagten vor der RK - gegen eine Zwischenverfügung der Rekurskommission über die Verfahrenssprache beim Bundesgericht eingereicht hatte. Nachdem die Rekurskommission im Einverständnis mit allen Verfahrensbeteiligten ihre angefochtene Zwischenverfügung teilweise in Wiedererwägung gezogen hat, wurde die Beschwerde zurückgezogen. Mit Beschluss vom 18. Januar 2013, hat der Präsident der II. öffentlich-rechtlichen Abteilung des Bundesgerichts das Beschwerdeverfahren ohne Kosten- und Entschädigungsfolge abgeschlossen.

In der angefochtenen Zwischenverfügung hatte die Comlot die beiden folgenden Grundsatzfragen bejahend beantwortet:

*1. Ist die Comlot zuständig um zu entscheiden, ob gewisse Aktivitäten einer nicht für die Durchführung von Lotterien zugelassenen Gesellschaft gegen die Lotteriegesetzgebung verstossen?*

*2. Im Bejahungsfalle sollen LoRo und Swisslos - die eine als Anzeigerstatterin, die andere als Intervenantin - als Parteien im von der Comlot geführten Verfahren zugelassen werden?*

Mit Urteil vom 4. Oktober 2013 hat die Rekurskommission die Zwischenverfügung der Comlot bestätigt.

Der deutschsprachige juristische Sekretär wirkte an der Bearbeitung des Urteils mit.

Das Urteil vom 4. Oktober 2013 wurde beim Bundesgericht angefochten. Am 31. Dezember 2013 war diese Beschwerde noch hängig.

Es bestand kein Bedarf, die Ersatzrichter in diesen Fällen beizuziehen. Im Fall *10.12* hat doch die Rekurskommission die Ersatzrichter um ihre Meinung als *amici curiae* konsultiert (Art. 7 Abs. 7 des Reglements über die Organisation und die Arbeitsweise der RK; *Organisationsreglement Rekolot*).

### **3. Weitere Tätigkeit**

Eine weitere Revision des Organisationsreglements Rekolot wurde am 4. Oktober 2013 von der RK beschlossen und am 25. November 2013 von der FDKL genehmigt. Diese Revision betraf drei Fragen in Bezug auf die Bearbeitung der Beschwerden und die Buchhaltung.

Die Webseite ([www.rekolot.ch](http://www.rekolot.ch)) ist auf dem aktuellen Stand. Darin finden sich Informationen über die Zusammensetzung und die Aufgaben der RK. Publiziert sind die spezifischen, im Lotterien- und Wetten-Bereich anwendbaren schweizerischen Bestimmungen und die Verfahrensregeln. Publiziert werden auch die rechtskräftigen Urteile der RK sowie die allfälligen Bundesgerichtsentscheide, durch die diese Urteile bestätigt oder aufgehoben worden sind. Die Jahresberichte der RK sind ebenfalls publiziert.

Alle Akten der von der Rekurskommission erledigten Angelegenheiten werden im Büro des französischsprachigen juristischen Sekretärs (*RA Simon Perroud*), in der Lausanner Anwaltspraxis MCE, abgelegt und aufbewahrt.

### **4. Jahresrechnung 2013**

Wie bereits schon im Jahre 2012, wurde die Reserve für eine allfällige Bezahlung von AHV/IV/EO-Beiträgen nicht erneuert, da die in vorherigen Geschäftsberichten erwähnte Streitigkeit mit der Ausgleichskasse seit mehr als drei Jahren stillsteht. Die in der Jahresrechnung 2011 im Betrag von CHF 10'000.- eingeschriebene Reserve ist in den *transitorischen Passiven* inbegriffen. Am spätesten wird sie Anfang 2016 aufgelöst.

Im Budget 2013 wurden Ausgaben in der Höhe von CHF 95'000.- vorgesehen. Die Rechnung 2013 schliesst mit einem Aufwand von CHF 77'478.10 ab.

# **Jahresrechnung für das Berichtsjahr 2013**

## Erfolgsrechnung

	2012	2013
	CHF	CHF
<b>Aufwand</b>		
Entschädigungen für Kommission und Sekretariat	25'521,60	77'478.10
Sachaufwand (Verbrauchsmaterial, Literatur etc.)	17.00	17.00
Verrechnungssteuer	50.45	45.25
Bank- und Fremdgebühren	48.85	75.70
<b>Totaler Aufwand</b>	<b>25'637.90</b>	<b>77'616.05</b>
<b>Ertrag</b>		
Vorschuss FDKL	90'000.00	14'000.00
Zinsertrag	144.10	129.25
Übriger Ertrag ( <i>Gerichtsgebühr 2013 im Fall 09/12</i> )	5'000.00	2'000.00
<b>Totaler Ertrag</b>	<b>95'144.10</b>	<b>16'129.25</b>
<b>Aufwandüberschuss (-) Ertragsüberschuss</b>	<b>69'506.20</b>	<b>- 61'486.80</b>

## Bilanz

	<b>2012</b>	<b>2013</b>
	CHF	CHF
<b>Aktiven</b>		
Kontokorrentguthaben BEKB	105'849.35	81'991.30
<b>Total Aktiven</b>	<b>105'849.35</b>	<b>81'991.30</b>
<b>Passiven</b>		
Transitorische Passiven	24'305.00	61'933.75
Gewinnvortrag	12'038.15	81'544.35
Aufwandüberschuss (-) bzw. Ertragsüberschuss	69'506.20	- 61'486.80
<b>Total Passiven</b>	<b>105'849.35</b>	<b>81'991.30</b>

Der Präsident bewahrt sämtliche Dossiers, Rechnungen, Abrechnungen, Zahlungsbelege usw. zuhanden der FDKL auf.

Lutry, den 22. Januar 2014

### **Im Namen der Rekurskommission**

*der Präsident*

*Prof. Dr. Claude Rouiller*

### **Rechnungsrevision**

Die vorliegende Jahresrechnung wurde dem Revisor *Lorenz Spescha*, in Chur, zur Revision zugestellt (*Bericht vom 19. Februar 2014*).

### **Genehmigung**

Der vorliegende Jahresbericht, inkl. Jahresrechnung, wurde von der FDKL genehmigt.